

# LLEGAR A CERO

Cómo podemos ser la generación que ponga fin a la pobreza

## RESUMEN EJECUTIVO

Desde su lanzamiento en 2002, los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM) han ayudado a lograr índices de progreso sin precedentes en materia de reducción de la pobreza y de desarrollo humano. El número de personas en el mundo en situación de pobreza absoluta –que viven con menos de 1,25 dólares al día– se redujo a la mitad entre 1990 y 2010. La mortalidad infantil ha disminuido un 41%: actualmente mueren 14.000 niños y niñas menos al día en comparación con los índices de 1990. La cifra de población infantil no escolarizada ha disminuido casi a la mitad desde el año 2000.<sup>1</sup>

En estos momentos nos encontramos en una coyuntura decisiva en la historia del desarrollo humano. El fin a la pobreza extrema se halla a nuestro alcance. El proceso que está en marcha para definir un nuevo marco de desarrollo post-2015 dirigido a reemplazar los ODM nos brinda una oportunidad única para abrazar esta visión y hacerla realidad.

Por lo tanto, es crucial que el marco de desarrollo global que suceda a los ODM sea audaz y ambicioso: un marco capaz de impulsar las acciones transformadoras y sostenibles que se requieren para erradicar la pobreza extrema y hacer realidad los derechos de toda la infancia. Es con este ánimo que

Save the Children propone una serie de “objetivos cero” para el marco post-2015, cuyo propósito es concluir la tarea que comenzaron los ODM por medio de la erradicación de dimensiones específicas de la pobreza. En *Acabemos con la pobreza en nuestra generación*, un informe que ilustra nuestra visión para el marco post-2015, expusimos inicialmente estos objetivos cero.<sup>2</sup> Entre los objetivos, se incluía el logro de:

- acabar con la pobreza económica de personas que viven con menos de 1,25 dólares y 2 dólares al día.
- acabar con la mortalidad materno infantil por causas prevenibles, y que ninguna madre, ningún niño ni ninguna niña muera a causa de enfermedades que pueden ser fácilmente tratadas o debido a una falta de acceso a servicios de salud de calidad.
- acabar con el hambre.
- acabar con el hecho de que las personas no puedan acceder a una mejor calidad de agua potable y saneamiento.
- acabar con los índices de niños y niñas que no van a la escuela o que la abandonan sin obtener buenos resultados de aprendizaje.

Aunque se está llegando a un acuerdo respecto a que en el marco post-2015 debería incluirse un objetivo cero en materia de pobreza económica porque es un objetivo alcanzable, por lo menos al nivel de 1,25 dólares al día, se han planteado dudas



**Save the Children**

con relación a si son alcanzables los objetivos cero (o, en otras palabras, el 100% del logro de los objetivos) de acabar con otras dimensiones críticas de la pobreza.

Como contribución a este importante debate, el presente informe expone el argumento de que, siempre que se den ciertas condiciones, la mayoría de estos objetivos cero sí pueden alcanzarse para el año 2030. Para lograrlo, los Gobiernos deben abordar la desigualdad económica y mejorar la gobernanza con firmeza. Además, deberán hacerse esfuerzos conjuntos para fomentar programas clave de reducción de pobreza con el fin de llegar a los grupos en mayor situación de pobreza y marginación, particularmente en África Subsahariana y en Estados frágiles y afectados por conflictos.

El propósito de la investigación expuesta en ese informe era proyectar los índices futuros de cambio en diversas dimensiones de la pobreza para determinar si los objetivos cero podrían alcanzarse de forma realista siguiendo las trayectorias de siempre. Si esto no era posible, nos propusimos analizar si las mejoras a escala macro en la distribución del ingreso y en la calidad de la gobernanza podría ayudar a sentar las bases para llegar al objetivo cero. Para conseguirlo, proyectamos, hasta el año 2030, las actuales tendencias globales en índices de cambio en mortalidad infantil, acceso a agua y saneamiento, y logros en materia de educación en tres marcos hipotéticos distintos de desigualdad y gobernanza: “continuar como siempre”, “abordar la desigualdad económica” y “abordar tanto la desigualdad económica como la calidad de la gobernanza”.

Descubrimos que si se mantiene la tendencia actual en materia de desigualdad económica y no mejora la calidad de la gobernanza, es muy poco probable que para el año 2030 logremos los objetivos cero, incluso aunque se produzca un marcado crecimiento económico. Sin embargo, esta situación cambia radicalmente si reducimos la desigualdad económica al nivel más bajo que cada país ha tenido durante los últimos 30 años y si, además, mejoramos la gobernanza. En este marco hipotético vemos que los índices de pobreza se reducen a un nivel de entre 1 y 6 puntos porcentuales de cero en todas nuestras áreas prioritarias. Concluimos que para el año 2030 podríamos:

- reducir los índices globales de mortalidad infantil a 20 muertes por cada 1.000 nacidos vivos (nuestro nivel máximo propuesto para muertes que pueden considerarse prevenibles), salvando 1,8 millones de vidas infantiles al año.<sup>3</sup>

- garantizar que el 99% de la población mundial tenga acceso a agua de mejor calidad: el equivalente a casi 280 millones adicionales de personas que con las condiciones del marco hipotético “continuar como siempre”.
- aumentar hasta un 94% la cobertura de instalaciones de saneamiento mejoradas, llegando a 920 millones adicionales de personas que en nuestro marco hipotético “continuar como siempre”.
- asegurar que el 98% de los niños y las niñas que comienzan la enseñanza primaria lleguen hasta el último grado.

Así, si los Gobiernos realizan los cambios en el ámbito de la desigualdad económica y la gobernanza que se requieren en base a nuestras hipótesis de proyecciones, estaremos a un paso de ganar la batalla para llegar a cero. **Sin embargo, según nuestro análisis, todos los países pueden hacer un esfuerzo adicional y llegar a cero en estos objetivos si, además de realizar los cambios requeridos en el ámbito de la desigualdad económica y la gobernanza, trabajan con contrapartes de desarrollo con el fin de ampliar programas de reducción de la pobreza. Estos programas resultan cruciales para la vida de las personas en mayor situación de pobreza y marginación.**

Lógicamente, algunos grupos de población, países y regiones tienen que lograr muchos más avances que otros. Nuestras proyecciones indican que aunque los índices de progreso en América Latina y el Caribe y en Asia del Sur podrían alcanzar o superar los promedios globales dentro de nuestros tres marcos hipotéticos, es probable que muchos países de África Subsahariana continúen soportando una carga desproporcionada de la pobreza multidimensional global. A los países que están experimentando o emergiendo de un conflicto también es probable que les resulte relativamente más difícil llegar a cero que a otros dentro del marco post-2015. La resolución y la prevención de conflictos son condiciones previas esenciales para la eliminación de la pobreza.

Sin embargo, ningún país o grupo marginado debe ser excluido de una vía hacia objetivos cero. El marco post-2015 no debería condenar al fracaso a los países con los mayores índices de pobreza, sino que debería empujarlos al éxito asegurando que tengan acceso a alianzas de desarrollo eficaces que les permitan obtener los recursos financieros y técnicos que necesitan para erradicar la pobreza de una vez por todas.

Evidentemente, las proyecciones que presentamos en este informe son ilustrativas. Incorporan sólo un pequeño número de impulsores del cambio seleccionados a escala macro y no incluyen factores que afectan los índices de pobreza a escala local e intermedia, como el acceso a tratamientos médicos y servicios públicos específicos o patrones urbanísticos y migratorios. Tampoco intentamos predecir la presencia de factores potenciales de interrupción o aceleración de la reducción de la pobreza, como conflictos, cambios tecnológicos y crisis económicas. Una importante área que no incluimos en nuestro análisis, debido a una falta de indicadores y datos adecuados, es la sostenibilidad del medio ambiente, pero reconocemos que tanto el hecho de que lleguemos a cero y nos mantengamos ahí dependerá de que se adopten vías de desarrollo que respeten los límites planetarios y aborden el cambio climático.

Aunque no puede esperarse que nuestro análisis represente una visión precisa del futuro, este sugiere que la lucha contra la desigualdad económica y la mejora de la gobernanza, unidas a la ampliación de programas de reducción de la pobreza dirigidos a llegar a los grupos en mayor situación de pobreza y marginación, serán cruciales para erradicar las dimensiones decisivas de la pobreza dentro de una generación. Esta tarea no será fácil y requerirá coraje y un firme liderazgo político para corregir el actual rumbo del cambio, orientando al mundo hacia una vía directa, equitativa y sostenible para la erradicación de la pobreza. Esto no ocurrirá sin el apoyo para el liderazgo nacional por parte de la comunidad internacional. Llegar a cero en múltiples dimensiones de la pobreza extrema constituye un compromiso compartido que debe adquirirse a escala global y todos los países deben estar dispuestos a responsabilizarse para conducirnos a ese punto.

El marco post-2015 tiene un rol crítico que desempeñar a la hora de impulsar esta corrección del rumbo por medio de la formulación, a través de sus objetivos y metas, de la poderosa idea de que podríamos ser la generación que ponga fin a la pobreza extrema. Por lo tanto, el proceso de definición del nuevo marco nos brinda una oportunidad que no podemos permitirnos perder; una ocasión para inspirar una generación y estimular a la comunidad internacional a abrazar la visión de acabar con las dimensiones críticas de la pobreza de una vez por todas y, por medio de los objetivos cero, hacer realidad esta visión.

Los Estados miembros de la ONU deben garantizar que el marco post-2015 sea estructurado con el fin

de lograr estos propósitos por medio de, entre otros, los siguientes pasos:

- **Poner en el centro de la agenda post-2015 unos objetivos cero que concluyan la tarea que comenzaron los ODM.** Entre estos objetivos, deben incluirse los siguientes:
  - erradicar la pobreza económica extrema de personas que viven con menos de 1,25 dólares y 2 dólares al día y reducir la pobreza relativa.
  - acabar con el hambre y garantizar el acceso universal a alimentación, agua y saneamiento sostenibles.
  - acabar con la mortalidad materno infantil por causas prevenibles y proporcionar atención de salud universal para todas las personas.
  - garantizar que toda la infancia reciba una educación de buena calidad y obtenga buenos resultados de aprendizaje.
  - garantizar que todas las niñas y todos los niños tengan una vida libre de toda forma de violencia, reciban protección durante situaciones de conflictos y prosperen en un entorno familiar seguro.
  - suministrar energía sostenible a todas las personas.
- **Incorporar la misión de luchar contra la desigualdad en todos los aspectos del nuevo marco.** Esta misión debe incluir metas dirigidas a estimular la formulación de políticas a favor de las personas en situación de pobreza y a abordar la discriminación, y a indicadores que hagan un seguimiento de la reducción de la desigualdad económica entre el 10% más rico y el 40% más pobre, así como índices diferenciales de progreso entre los grupos privilegiados y los grupos desfavorecidos en todas las áreas de los objetivos. Como lo ha recomendado el Grupo de Alto Nivel sobre la agenda de desarrollo post-2015,<sup>4</sup> ninguna meta deberá considerarse cumplida a menos que haya sido cumplida para los grupos en mayor situación de pobreza y marginación de la sociedad. Los índices de progreso deberían publicarse como parte del proceso de elaboración de informes dentro del nuevo marco, con el fin de monitorear el cambio y reconocer los resultados positivos.
- **Incluir un objetivo independiente de favorecer una gobernanza abierta, responsable e inclusiva,** con metas dirigidas a mejorar la transparencia, la participación, las libertades civiles, el Estado de derecho, los esfuerzos para combatir la corrupción y una prestación eficaz de servicios públicos. Deberá

conservarse un espacio jurídico y político para el funcionamiento libre e independiente de la sociedad civil.

- **Poner en funcionamiento sistemas para la recogida de datos que sean confiables, que puedan compararse y que estén desglosados.** Deben hacerse mejoras en la cobertura, la calidad, la transparencia y la regularidad de la recogida de datos, y todos los datos deben estar desglosados según ingresos, género, origen étnico, religión, grupos rurales/urbanos, región, edad y discapacidad.
- **Garantizar que se disponga de un financiamiento adecuado para la erradicación de la pobreza multidimensional extrema,** incluido a través de la movilización de recursos domésticos y compromiso por parte de las entidades donantes de cumplir las metas oficiales de ayuda al desarrollo. También debe existir un compromiso por parte de la comunidad internacional de mejorar la eficacia del desarrollo y abordar los flujos financieros ilícitos y otras debilidades del sistema financiero internacional que privan a los países en desarrollo de recursos vitales.
- **Conseguir el compromiso por parte de todas las contrapartes de desarrollo de realizar lo que sea necesario para favorecer el desarrollo sostenible y llegar a cero en materia de pobreza multidimensional extrema** como, por ejemplo, a través de unas políticas coherentes a favor del desarrollo, el esfuerzo en materia de sostenibilidad del medio ambiente y la lucha contra el cambio climático.

## NOTAS

<sup>1</sup> Todas las cifras se han extraído de: ONU (2013a) *Objetivos de Desarrollo del Milenio. Informe de 2013* Nueva York: ONU.

<sup>2</sup> Save the Children (2012a) *Acabemos con la pobreza en nuestra generación: visión de Save the Children para un marco post-2015*, Save the Children.

<sup>3</sup> El Llamado a la Acción sobre la Supervivencia Infantil (CSCA, por sus siglas en inglés), una coalición global de múltiples partes interesadas compuesta por Gobiernos, organismos multilaterales, empresas y organizaciones de la sociedad civil, ha prometido reducir los índices de mortalidad infantil a 20 o menos muertes infantiles por cada 1.000 nacidos vivos en todos los países para el año 2035 (Glass et al, 2012). El nivel de referencia 20/1.000 fue propuesto con la ayuda de la herramienta Lives Saved Tool (LiST) del Instituto de Salud Pública Johns Hopkins Bloomberg. Esta investigación demuestra que el objetivo 20/1.000 es posible si los tratamientos de salud pertinentes, como antibióticos para el tratamiento de la pulmonía, se suministran a la población general. Nuestras proyecciones persiguen un enfoque diferente al del CSCA y no pueden compararse directamente. No obstante, es posible que los cambios en la desigualdad y la gobernanza que implican nuestras hipótesis de proyección también puedan producir una ampliación de la cobertura de los tratamientos de salud. Por ejemplo, la reducción de la desigualdad económica puede traducirse en comunidades pobres con mayor poder adquisitivo con el cual puedan comprar medicamentos, y una mejora de la gobernanza puede traducirse en más y mejores servicios de salud. Nuestros marcos hipotéticos también podrían reflejar cambios adicionales que no están incluidos en la investigación del CSCA; por ejemplo, un mayor poder adquisitivo que permitiría a las personas en situación de pobreza realizar más desplazamientos para obtener atención de salud básica o una mayor capacidad entre las comunidades pobres de exigir cuentas a las autoridades locales por la prestación de servicios. Lo contrario también es factible: las proyecciones del CSCA podrían reflejar cambios que nuestros marcos hipotéticos no reflejan; por ejemplo, por medio de la suposición de que los recursos adicionales son introducidos en el sistema por parte de las entidades donantes y otras contrapartes con el objeto de aumentar la cobertura de intervenciones básicas. Aunque no son comparables directamente, consideramos que nuestros resultados son complementarios con los del estudio del CSCA, y que ambas investigaciones en conjunto indican que el objetivo de 20 muertes infantiles por cada 1.000 nacidos vivos podría resultar factible de ser logrado en todos los países para el año 2030.

<sup>4</sup> El Grupo de Alto Nivel de personas eminentes fue nombrado por el Secretario General de la ONU en julio de 2012, con el fin de que hiciera recomendaciones sobre la agenda de desarrollo post-2015. El Grupo, compuesto por líderes de los sectores de la sociedad civil, empresarial y gubernamental, presentó su informe en mayo de 2013: *Una nueva alianza mundial: erradicar la pobreza y transformar las economías a través del desarrollo sostenible*, Naciones Unidas, [http://www.post2015hlp.org/wp-content/uploads/2013/07/HLPReport\\_Spanish.pdf](http://www.post2015hlp.org/wp-content/uploads/2013/07/HLPReport_Spanish.pdf).

**Save the Children trabaja en más de 120 países.  
Salvamos las vidas de niños y niñas. Luchamos por sus derechos.  
Les ayudamos a desarrollar su potencial.**

Save the Children  
1 St John's Lane  
Londres EC1M 4AR  
Tel: +44 (0)20 7012 6400  
Fax: +44 (0)20 7012 6963

© The Save the Children Fund 2013

Save the Children Fund es una entidad de beneficencia legalmente reconocida en Inglaterra y Gales (213890) y Escocia (SC039570). Sociedad legalmente constituida, N° 178159

[savethechildren.org.uk](http://savethechildren.org.uk)



**Save the Children**