



# Child Rights Governance

## **Gobernabilidad por los derechos de la niñez ES buen gobierno en beneficio de la niñez**

Estrategia para el logro de nuestros objetivos de desarrollo en el sector  
de gobernabilidad por los derechos de la niñez 2013 – 2015

## ¿Qué es gobernabilidad por los derechos de la niñez?

El trabajo de gobernabilidad por los derechos de la niñez aspira a apoyar y, de ser necesario, presionar a los Estados y otros actores clave para que hagan realidad los derechos de la infancia y faciliten la actuación de una sociedad civil vibrante (que incluya a la niñez), con capacidad para exigirles cuentas cuando incumplan con sus obligaciones. Aspiramos a realzar el perfil y la situación de los niños, niñas y adolescentes (NNA) en todas las sociedades, de manera tal que ningún niño o niña sea ignorado, asegurando que sean tratados como los ciudadanos y ciudadanas de hoy, y no solo de mañana, y al hacerlo promover a los NNA y sus derechos para que figuren en un lugar más preponderante de la agenda política.

Nuestros objetivos de desarrollo generales son:

- Que todos los Estados cumplan con sus obligaciones de monitorear e implementar los derechos de la niñez;
- Que una sociedad civil fortalecida, que incluya a los NNA, exija cuentas a los Estados y a la comunidad internacional con respecto al cumplimiento de los derechos de la niñez

# MENSAJE INICIAL

Save the Children tiene un fuerte compromiso desde hace muchos años con el adelanto de todos los derechos de la niñez, en beneficio de todos los niños, niñas y adolescentes (NNA) en todas partes – tanto en situaciones de emergencia como en contextos de desarrollo a más largo plazo. Dicho compromiso se remonta a los primeros años desde la fundación de nuestra organización y forma parte actualmente de nuestro ADN institucional, uniendo los esfuerzos de nuestros programas internacionales y nacionales alrededor del mundo.

Save the Children lleva más de dos décadas trabajando sostenidamente por los derechos de la niñez, desde la aprobación de la Convención de las Naciones Unidas sobre los Derechos del Niño (CDN) en 1989, y los actuales programas de Gobernabilidad por los Derechos de la Niñez (GDN) constituidos con base en la misma. La estrategia general de Save the Children para el quinquenio 2010-2015 se centra aún más en el concepto del rubro de GDN como un sector individual, con su propia estrategia global, extensos programas alrededor del mundo y una Iniciativa Global que proporciona el marco estratégico para el trabajo de GDN.

La presente estrategia de GDN gira totalmente en torno al buen gobierno en beneficio de la niñez – para que los gobiernos, miembros del parlamento, el poder judicial, los medios de comunicación, el sector privado y otros actores cumplan con las promesas que les hacen a los NNA y se responsabilicen por sus acciones, y que la sociedad civil les exija cuentas con una voz decidida. Una gobernabilidad precaria, que implica, por ejemplo, el uso inapropiado de recursos ya de por sí limitados y servicios básicos ineficientes o inexistentes, es desastrosa para la niñez. Nuestros programas de GDN exhortan a los gobiernos y otros actores a mejorar su desempeño, pero también los cuestionan cuando no están haciendo lo suficiente o desconocen su responsabilidad.

El trabajo de GDN refuerza los cambios positivos que se generan como resultado del trabajo en otros sectores temáticos, tales como educación y salud, ya que argumenta a favor de un enfoque holístico para el abordaje de los derechos de la infancia, exigiendo asignaciones de recursos adecuadas y la implementación efectiva y eficiente de TODOS los derechos de TODOS los NNA en TODAS las circunstancias, e insiste en que los principios sobre los cuales descansa el buen gobierno - participación, transparencia, rendición de cuentas y el cumplimiento de la ley – son fundamentales para que los derechos de la niñez se hagan realidad. Esto genera un espacio considerable para la creación de sinergias con otras prioridades temáticas de Save the Children.

La estrategia que presentamos a continuación describe la ambiciosa visión y objetivos de desarrollo de Save the Children para el sector de GDN y cómo los llevaremos a cabo en virtud de la Teoría del Cambio en todos sus alcances, tanto en contextos de desarrollo como en situaciones de emergencia. Incluye nuestro innovador avance significativo en el sector de Inversiones en la Niñez, en el que estamos trabajando con ahínco actualmente como un enfoque clave para fortalecer la gobernabilidad en beneficio de los NNA. Especifica cómo mediremos el impacto de nuestras intervenciones, cómo nos podemos apoyar mutuamente mediante la sistematización y socialización de las experiencias, y cómo trabajaremos de manera concertada para lograrlo, uniendo los esfuerzos de los programas nacionales, las Organizaciones Miembros Save the Children, nuestras oficinas de incidencia política y la Iniciativa Global de GDN.

Mimi Jakobsen

Presidenta del Comité de Coordinación de la Iniciativa Global de GDN y Presidenta Ejecutiva de Save the Children Dinamarca

# NUESTRA VISIÓN

Nuestra visión es la de un mundo en el cual una gobernabilidad responsable, receptiva, inclusiva y transparente garantiza los derechos de todos los niños y niñas, y en el que todos los niños, niñas y adolescentes puedan hacer valer su opinión en la gobernabilidad.

Nuestros objetivos de desarrollo generales son:

- Todos los Estados cumplen con sus obligaciones de monitorear e implementar los derechos de la niñez;
- Una sociedad civil fortalecida, que incluye a los NNA, exige cuentas a los Estados y a la comunidad internacional con relación a los derechos de la niñez.



# UN BUEN GOBIERNO EN BENEFICIO DE LA NIÑEZ

La Convención de las Naciones Unidas sobre los Derechos del Niño (CDN) es el tratado de derechos humanos que ha sido ratificado por más Estados a nivel mundial. Junto con sus tres protocolos facultativos<sup>1</sup>, ofrece un conjunto de principios y normas que rigen los derechos de los NNA para asuntos tan esenciales como educación, atención de salud y el derecho a ser escuchados, así como a estar protegidos de abusos y maltratos tales como la injusticia y la explotación. Obliga a los Estados a cerciorarse de que todos los NNA bajo su jurisdicción (incluso si no poseen la ciudadanía, como los refugiados) disfruten de dichos derechos. Sin embargo, si bien es cierto que la CDN ha significado un importante paso hacia adelante para pasar de un enfoque moralista o caritativo frente al bienestar de la infancia a obligaciones legalmente vinculantes para los Estados, no resulta suficiente por sí sola para asegurar que los derechos de los NNA se hagan verdaderamente realidad.

Un requisito indispensable para que esto suceda es el buen gobierno en beneficio de la niñez, en especial en lo que se refiere a las acciones del Estado. Se trata de la capacidad de respuesta del Estado para poner en práctica los principios y disposiciones de la CDN, lo cual incluye la eficacia de la administración pública para ejecutar y/o coordinar los servicios básicos y el apoyo que necesitan los NNA. Buen gobierno significa asimismo transparencia, liderazgo político y la voluntad de rendir cuentas, así como una voz protagónica de la sociedad civil para participar en la toma de decisiones, llamar a responder a los responsables políticos y llevar un seguimiento de lo que se está haciendo por la infancia y la adolescencia.

El Comité de la CDN ha identificado muchos de los componentes específicos que los gobiernos necesitan para institucionalizar el buen gobierno a favor de la niñez<sup>2</sup>. Se trata de las denominadas Medidas Generales de Implementación [MGI], que incluyen una agenda o estrategia nacional a favor de la niñez y la adolescencia, un mecanismo de coordinación de los temas que atañen a la niñez entre todos los departamentos y niveles de la administración pública, la creación de conciencia y el desarrollo de capacidades sobre los derechos de la niñez, así como la recolección de información sobre la situación de los derechos de los NNA. Incluyen, además, instituciones de derechos humanos independientes que tengan el mandato de velar por el cumplimiento de los derechos de los NNA, en ocasiones llamadas defensoría de la infancia y adolescencia u oficina del comisionado/a por la infancia.

La necesidad de un buen gobierno no se circunscribe, desde luego, al gobierno central, sino que rige para todas las instituciones que se encuentran al frente de las sociedades en las que viven los NNA, así como para otros actores e instituciones nacionales, regionales e internacionales cuyas acciones y omisiones tienen importantes consecuencias para la realización de los derechos de la niñez. Esto incluye todo, desde consejos a nivel de aldeas, pasando por gobiernos y parlamentos provinciales y municipales, hasta organismos regionales supranacionales, empresas transnacionales, grupos armados en control de territorios y fuerzas de ocupación. La importancia del buen gobierno para los NNA ha sido resaltada en diversos estudios, tales como un informe exhaustivo realizado por el Foro Africano de Políticas de Infancia<sup>3</sup> sobre cuán favorables son los gobiernos africanos para los intereses de los NNA. Dicho estudio concluyó que la voluntad política de priorizar a los NNA en la distribución de

los recursos es tan importante para los NNA, e incluso más importante, que la riqueza o pobreza de un país. Una investigación del Banco Mundial confirmó de igual manera que, si no se establecen condiciones mínimas de gobernabilidad, el aumento de la inversión en salud y educación a favor de los NNA no tendrá los resultados deseados. Entidades donantes como USAID han reconocido asimismo que el desarrollo sostenible a largo plazo está estrechamente ligado a la solidez de la gobernabilidad democrática y a la protección de los derechos humanos. En sentido inverso, desde luego, una gobernabilidad precaria, que incluye corrupción, falta de respeto por el estado de derecho y servicios de mala calidad, resulta desastrosa para la realización de los derechos de la niñez y la adolescencia.

El buen gobierno, favorable a la niñez, contribuye a crear sociedades más estables y resilientes, con mayor capacidad para salvaguardar los derechos de los NNA cuando enfrentan crisis económicas y desastres naturales. El buen gobierno también reduce el riesgo de conflictos armados, que pueden tener consecuencias devastadoras para la vida de los NNA. Asimismo, puede jugar un papel decisivo en la reconstrucción de un país después de un conflicto, previniendo el surgimiento de nuevos brotes de violencia.

## Avances y desafíos en la gobernabilidad por los derechos de la niñez

La aprobación de la CDN en 1989 representó un gran logro para los NNA, y ha sentado las bases para aumentar significativamente la rendición de cuentas con respecto a la realización de los derechos de la niñez y la adolescencia a nivel nacional. Durante las dos últimas décadas, Save the Children ha recurrido con éxito a los mecanismos de seguimiento e informes de la CDN, no solo para llamar a responder a los gobiernos sino también como un medio para apoyar la creación y capacidad de formación de coaliciones por los derechos de la niñez que puedan hablar con una sola voz unificada en el proceso. Más recientemente, el proceso de Examen Periódico Universal facilitado por el Consejo de Derechos Humanos de las Naciones Unidas ha reportado un mecanismo de rendición de cuentas adicional, que puede ser utilizado para exigir cuentas a los gobiernos con relación a su desempeño en el cumplimiento de los derechos de la niñez<sup>4</sup>. A nivel regional, diversos organismos, tales como la Unión Africana<sup>5</sup>, la Organización de Estados Americanos y el Consejo Europeo también han tomado medidas para introducir mecanismos de rendición de cuentas con relación a los derechos de la niñez.

Durante este tiempo se han logrado otros avances importantes, aunque incompletos, en países de altos y bajos ingresos para fortalecer la gobernabilidad a favor de la niñez y la adolescencia en todo el mundo. Muchos países han llevado a cabo una revisión y una reforma de su legislación nacional, con el objeto de adecuarla a los principios y disposiciones de la CDN; la información estadística sobre la situación de los NNA ha mejorado gradualmente en términos de cobertura y calidad; más de 200 defensorías de la infancia y la adolescencia o instituciones similares han sido creadas en más de 70 países; algunos gobiernos tienen ministerios exclusivamente dedicados a la infancia y adolescencia; y varios países han creado instituciones responsables de velar por la aplicación de los derechos de la niñez. Estos desarrollos a menudo han estado asociados a un fuerte liderazgo político en el ejecutivo y/o parlamento, impulsando un cambio positivo en los mecanismos de gobernabilidad.



Sin embargo, no existe ningún país en el mundo donde se cumplan todos los derechos de todos los NNA, y por lo tanto no hay ningún país donde el fortalecimiento de la gobernabilidad en beneficio de la niñez y la adolescencia no tenga un rol que desempeñar para acelerar la aplicación de sus derechos.

- Muchos países aún adolecen de falta de información confiable y desagregada acerca de la niñez y la adolescencia;
- Con frecuencia, el conocimiento y las habilidades y capacidades de los empleados/as públicos y de las empresas privadas prestadoras de servicios para hacer efectivos los derechos de la niñez son inadecuados;
- Las legislaciones nacionales no son plenamente compatibles con la CDN, y algunos países siguen teniendo importantes reservas;
- Los presupuestos para poner en práctica las políticas a menudo son inadecuados, y no se cuenta con información disponible sobre las asignaciones y egresos presupuestarios. De acuerdo con una encuesta reciente, únicamente 23 de más de 100 países facilitan información significativa o extensa sobre el presupuesto, y 26 países facilitan muy poca o ninguna información;<sup>6</sup>
- Muchos gobiernos no consultan con la sociedad civil ni con los NNA ni los involucran apropiadamente.

Los NNA también se ven afectados por una buena o mala gobernabilidad de un modo más general. La falta de transparencia fiscal y las limitadas oportunidades de participación de la sociedad civil en la vigilancia del presupuesto crean un terreno fértil para la corrupción y el uso inapropiado de los recursos públicos, así como filtraciones en los mismos<sup>7</sup>. Sistemas tributarios ineficaces o regresivos afectan negativamente el porcentaje de los recursos nacionales que puede ser movilizado e invertido en servicios básicos. La inexistencia o la mala calidad de los servicios públicos y su nula capacidad de respuesta ante los reclamos y demandas de los usuarios/as, poco contribuyen a mejorar el bienestar de los NNA y de otros/as miembros de la sociedad.

En un mundo en el cual la mayoría de los NNA pobres vive en países de ingresos medios, y en el cual las desigualdades van en aumento, cobra cada vez mayor importancia la necesidad de apoyar a las organizaciones de la sociedad civil y otras formas de NNA y adultos movilizadas en sus demandas de gobernabilidad en beneficio de la niñez, asegurando que los derechos de la infancia y la adolescencia ocupen un lugar preponderante en la agenda política y que se realicen todos los esfuerzos para redistribuir los recursos de manera tal que lleguen a los NNA rezagados del país. Otras tendencias a nivel mundial, tales como los desastres naturales, la expansión de los procesos de urbanización y el surgimiento de mega-ciudades, constituyen tanto un desafío como una oportunidad para nuestro trabajo de promoción de un buen gobierno que repercuta en el interés de los NNA en estos contextos.

El consenso cada vez mayor a nivel internacional acerca de la necesidad de poner fin a dichos abusos y maltratos y promover una gobernabilidad más abierta, genera una importante oportunidad para promover un buen gobierno a favor de la niñez. Save the Children y sus instituciones socias, en asociación con los NNA, tienen la oportunidad histórica de promover la gobernabilidad en beneficio de la niñez y la adolescencia y de utilizar nuestra voz para influir en las decisiones sobre cómo se invierten los recursos, exigir cuentas a las autoridades y proveedores de servicios por su mal desempeño en todos los niveles – desde el nivel comunitario local hasta el nivel nacional – y asegurar que los derechos de los NNA figuren en un lugar destacado de la agenda política.



# QUÉ QUEREMOS LOGRAR

El amplio rango de intervenciones de Gobernabilidad por los Derechos de la Niñez en las que Save the Children tiene experiencia ha sido descrito en forma detallada en la “Programación de iniciativas de gobernabilidad por los derechos de la niñez: Guía técnica para operadores”, Save the Children (2013), disponible en el portal web interno de Save the Children<sup>8</sup>. Dichas intervenciones pueden ser organizadas en los tres subtemas que se describen a continuación, según los objetivos específicos que pretendamos alcanzar:

## SUBTEMA 1: SEGUIMIENTO DE LOS DERECHOS DE LA NIÑEZ



Objetivo específico 1: Mayor rendición de cuentas de los Estados y otros actores centrales con respecto a sus compromisos y obligaciones frente a los derechos de los NNA como resultado del seguimiento de los derechos de la niñez y los derechos humanos.

*Indicador 1: Porcentaje de países en los cuales entidades socias de la sociedad civil y redes de NNA, ya sea apoyadas por Save the Children o en asociación con esta, están elaborando o han presentado informes complementarios sustentados en insumos de los NNA.*

## SUBTEMA 2: FORTALECIMIENTO DE SISTEMAS NACIONALES



Objetivo específico 2: Todos los Estados crean las instituciones, mecanismos y otras medidas necesarias y les asignan recursos suficientes para poner en práctica la CDN en consonancia con las Medidas Generales de Implementación (MGI).

*Indicador 2: Número de cambios legislativos o de política dirigidos a institucionalizar los derechos de la niñez que han tenido lugar con el apoyo de Save the Children.*

## SUBTEMA 3: CREACIÓN DE CONCIENCIA Y DESARROLLO DE CAPACIDADES



Objetivo específico 3: La sociedad civil y otros actores no gubernamentales son movilizados en torno a la promoción y defensa de los derechos de la niñez.

*Indicador 3: Número de países en los cuales coaliciones de los derechos de la niñez apoyadas por Save the Children y otras entidades de desarrollo socias han demostrado tener influencia o impacto.*

Adicionalmente a los tres objetivos específicos señalados arriba, hemos desarrollado un área o avance significativo adicional, denominado “Inversiones en la Niñez”, con el objeto de incrementar y mejorar el gasto público en la niñez y la adolescencia.

# Objetivo específico I



**Mayor rendición de cuentas de los Estados y otros actores centrales con respecto a sus compromisos y obligaciones frente a los derechos de los NNA como resultado del seguimiento de los derechos de la niñez y los derechos humanos.**

El seguimiento y los informes de avances sobre la implementación de los derechos de la niñez constituyen una pieza importante para la creación de rendición de cuentas con respecto a los derechos de la infancia, y representan una oportunidad para sacar a la luz los problemas humanitarios y de desarrollo en el proceso. Para poder elaborar informes de buena calidad, los NNA y la sociedad civil deben tener una sólida comprensión de la situación de los derechos de la niñez y la adolescencia, así como de los problemas más importantes que necesitan ser puestos en evidencia. Cuanto mejor sea la calidad de la información y la evidencia, tanto mayor será la posibilidad de que dicha evidencia tenga influencia. Por esta razón, Save the Children impulsa investigaciones, análisis de políticas y actividades de seguimiento permanentes de los derechos de la niñez, para que sirvan de base para el desarrollo de estrategias, la programación de intervenciones y la elaboración de informes. Los informes que se sustentan en este tipo de acciones de seguimiento pueden ser utilizados de diversas formas – para crear conciencia entre la opinión pública, para apoyar actividades de incidencia política directa con los gobiernos y parlamentos y proporcionar información para los mecanismos de seguimiento globales y regionales, tales como el Comité de las Naciones Unidas sobre los Derechos del Niño.

Sin embargo, cualquier informe o presentación muchas veces es solo uno de los resultados del proceso. El seguimiento sistemático a cargo de los NNA y la sociedad civil, y la formación de coaliciones con el objeto de presentar una sola posición común, contribuyen asimismo a fortalecer la capacidad de los NNA y de la sociedad civil para exigir mayor rendición de cuentas. Por eso, Save the Children ayuda a coaliciones de la sociedad civil a participar en el seguimiento y posterior presentación de informes a los mecanismos de seguimiento de los derechos de la niñez y los derechos humanos. Además, alentamos a los NNA a realizar su propio seguimiento y redactar sus propios informes para que su opinión sea representada en los informes y acciones de incidencia política de la sociedad civil, así como en los informes de sus gobiernos.

Llevar un seguimiento de las recomendaciones formuladas por los organismos de seguimiento nacionales, regionales e internacionales, tales como el Comité Africano de Expertos sobre los Derechos y el Bienestar del Niño, con la finalidad de mejorar la implementación de los derechos de la niñez, es crucial para que se produzcan cambios reales en la vida diaria de los NNA.

Todos estos esfuerzos se enfocan a mejorar la rendición de cuentas y realzar el perfil de los derechos de la niñez y la adolescencia en la agenda política. A través de ellos, Save the Children pretende lograr que los gobiernos avancen más rápidamente en la realización de los derechos de la niñez, y fortalecer la capacidad de los NNA y de la sociedad civil para llamarlos a cumplir sus promesas.

## Ejemplos de resultados

### **1.1 Mayor número de recomendaciones relativas a los derechos de la niñez en los documentos de resultados de los mecanismos de seguimiento de los derechos humanos.**

*En el decimotercer período de sesiones del segundo ciclo del proceso de Examen Periódico Universal en el Consejo de Derechos Humanos, el 71 por ciento de las recomendaciones de Save the Children en materia de los derechos de la niñez en promedio fueron reflejadas en los documentos de resultados correspondientes a la India, Reino Unido, Filipinas, Finlandia, Sudáfrica y Ecuador.*

### **1.2 Los Estados son más transparentes, inclusivos y receptivos en sus informes sobre la implementación de las obligaciones relativas a los derechos de la niñez y la adolescencia.**

*Save the Children ayudó a los NNA, especialmente los NNA con discapacidad, a abogar con éxito para que sus problemas e inquietudes centrales fueran incluidos por primera vez en el informe presentado al Comité de la CDN por el gobierno de Afganistán.*

### **1.3 Los NNA juegan un papel más activo en los informes, la recolección de información y el seguimiento de los derechos humanos.**

*Save the Children Corea ayudó a los NNA a que sus opiniones estuvieran representadas en el informe complementario presentado a la CDN en el 2010. Dos niños/as de Corea participaron luego en la sesión previa del Comité de la CDN en Ginebra y lograron que se incorporara la inequidad en la asignación de los recursos en la lista de temas planteados por el Comité de la CDN al gobierno: "Favor explicar cómo se subsana cualquier desigualdad ocasionada por las diferencia en los presupuestos de los gobiernos locales para la niñez."*

*Los NNA de Albania elaboraron un informe complementario propio para el Comité de la CDN, con el apoyo de Save the Children y otras ONG. Más de 14,000 NNA participaron, y tres niños/as se reunieron con el Comité de la CDN en Ginebra para exponer sus puntos de vista.*

### **1.4 States demonstrate greater commitment to following up on recommendations from human rights monitoring mechanisms.**

*En Nepal, Save the Children ayudó a 138 organizaciones de la sociedad civil a participar en el proceso de Examen Periódico Universal. Save the Children, en asociación con la sociedad civil, cabildearon a las embajadas y se reunieron con las misiones de los países en Ginebra. En respuesta al persistente trabajo de incidencia, el gobierno de Nepal aceptó 31 de las 34 recomendaciones relativas a los derechos de la niñez que fueron planteadas en el informe de resultados. Save the Children es miembro de una coalición nacional por los derechos de la infancia que está colaborando actualmente con la Comisión Nacional de los Derechos Humanos en el seguimiento de la implementación de las recomendaciones.*

## Objetivo específico 2



**Todos los Estados crean las instituciones, mecanismos y otras medidas necesarias y les asignan recursos suficientes para poner en práctica la CDN en consonancia con las Medidas Generales de Implementación (MGI).**

Las Medidas Generales de Implementación son una lista de las medidas que los gobiernos deben poner en práctica para institucionalizar los derechos de la niñez y garantizar una buena gobernabilidad en beneficio de la niñez. La lista incluye lo siguiente:

- asegurar que la legislación nacional sea compatible con los principios y disposiciones de la CDN y otros instrumentos de derechos humanos;
- llevar a cabo un proceso sistemático de evaluación de toda nueva ley, política y programa en términos de su impacto sobre los NNA;
- desarrollar una agenda nacional exhaustiva a favor de los NNA, basada en los principios y disposiciones de la CDN y otros instrumentos de derechos humanos;
- asegurar una asignación de recursos adecuada para la niñez y visibilizar a los NNA en el proceso del presupuesto;
- establecer en el gobierno un mecanismo permanente responsable de asegurar la coordinación, seguimiento y evaluación efectivos de la implementación de los derechos de la niñez;
- llevar a cabo actividades de capacitación, docencia y desarrollo de capacidades para todos/as los involucrados en la implementación de la CDN;
- crear un mecanismo responsable de asegurar que todos los proveedores de servicios no estatales respeten y cumplan los principios y disposiciones de la CDN;
- promover la coordinación y cooperación con la sociedad civil, lo cual incluye a los NNA;
- asegurar el desarrollo de indicadores apropiados y la recolección de información suficiente sobre la situación de los NNA;
- promover la cooperación internacional en la implementación de la CDN;
- crear una institución independiente para los derechos de la niñez, a menudo denominada defensoría de la infancia y la adolescencia.

Save the Children, en colaboración con los NNA y las organizaciones de la sociedad civil, analiza las brechas y debilidades en la implementación de las mencionadas Medidas Generales y realiza incidencia política frente a los gobiernos con el fin de que inviertan mayores esfuerzos en la creación de la infraestructura requerida, debidamente dotada de fondos y recursos humanos calificados. Ayudamos a los gobiernos a decidir cómo crear y/o fortalecer los diferentes elementos de este marco, con base en nuestra experiencia colectiva a nivel mundial.

# Ejemplos de resultados

He aquí algunos ejemplos de los resultados de algunos de los sistemas y mecanismos que se describen en las Medidas Generales de Implementación. Los resultados derivados de todas las medidas consignadas arriba encajarían dentro de este objetivo estratégico.

## **2.1 Los Estados se cercioran de que las leyes, políticas y planes sean compatibles con los principios y disposiciones de la CDN y otros instrumentos de derechos de la niñez y de derechos humanos.**

*Cuando el gobierno de Kenia realizó una revisión de la Constitución Nacional del 2009, Save the Children, en asociación con los NNA, abogó para que los derechos de la niñez fueran incluidos en el nuevo documento. Como resultado de dichos esfuerzos, la Constitución Nacional de Kenia del 2010 consagra los derechos de la niñez, prohíbe el castigo físico en todos los contextos y garantiza los derechos económicos y sociales. Save the Children y otras entidades socias participan asimismo en el escrutinio de toda legislación nueva que tenga un impacto en el interés superior de la infancia.*

## **2.2 Los Estados establecen o fortalecen la coordinación efectiva de sus obligaciones con respecto a los derechos de la niñez.**

*Save the Children y otras organizaciones de la sociedad civil realizaron incidencia política frente al gobierno de Swazilandia para que pusiera en práctica las 36 recomendaciones del Comité de la CDN, lo cual dio como resultado la creación de la Unidad Nacional de Coordinación de la Infancia, adscrita a la Oficina del Viceprimer Ministro, que ha mejorado la coordinación interministerial en torno a los temas que atañen a los derechos de la niñez. Las oportunidades para que la sociedad civil ejerza influencia han mejorado a raíz de la creación de grupos de trabajo por dicha Unidad. Actualmente se cuenta con un plan de acción de mejor calidad para el trabajo de la administración pública en los derechos de la niñez, y la protección legal de la infancia y la adolescencia se ha visto reforzada a raíz de la aprobación de una nueva legislación.*


## **2.3 Los Estados crean y fortalecen instituciones independientes de fiscalización de los derechos de la niñez.**

*La Comisión de Derechos Humanos de Zambia ha fortalecido su capacidad para promover y monitorear los derechos de la niñez y actualmente ha investigado más de 170 denuncias individuales de violaciones de los derechos de la infancia, realizado audiencias públicas sobre los derechos de la infancia y la adolescencia, visitado guarderías e interactuado con los NNA de manera directa.*

## **2.4 Los Estados destinan recursos presupuestarios adecuados y más visibles para asegurar los derechos de la niñez.**

*En los Territorios Palestinos Ocupados, la Autoridad Nacional Palestina ha creado un Consejo Nacional para los Derechos de la Niñez, responsable de supervisar la aplicación de una agenda nacional por los derechos de la infancia, la misma que incluye un plan de acción y sus correspondientes asignaciones de recursos. Save the Children se ha cerciorado de que se incluyan programas específicamente centrados en los NNA en el presupuesto nacional, que el presupuesto tenga un enfoque en la niñez y que se les asignen recursos adecuados bajo los auspicios de la Oficina del Primer Ministro. Save the Children ha apoyado asimismo el desarrollo de un conjunto nacional de indicadores para medir el cumplimiento de los derechos de la niñez, el mismo que fue respaldado por la Autoridad Nacional Palestina e incluido en el Sistema Nacional de Seguimiento y Observación.*

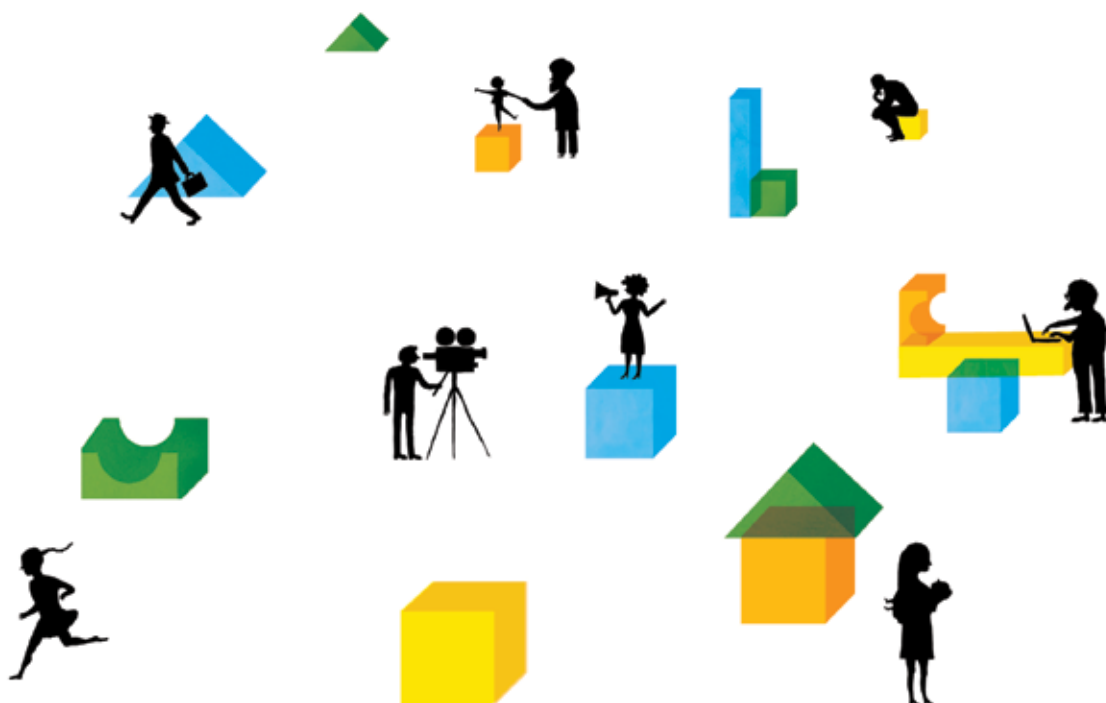
## Objetivo específico 3

 **La sociedad civil y otros actores no gubernamentales son movilizados en torno a la promoción y defensa de los derechos de la niñez.**

En su calidad de ONGI que ejerce un papel de liderazgo en la defensa de los derechos de la infancia, Save the Children tiene la responsabilidad específica de apoyar y fortalecer las voces de la sociedad civil local a favor de los derechos de la niñez, lo cual incluye a las organizaciones lideradas por NNA. Dichas organizaciones son importantes como un organismo de vigilancia, al monitorear los avances y sacar a la luz las violaciones, las brechas y la necesidad de mejoras. Las organizaciones de la sociedad civil pueden recolectar, intercambiar y socializar información, generar conciencia y desarrollar capacidades. Desempeñan un papel catalizador y facilitador; pueden ejercer influencia en las instancias de decisión para que enfoquen los temas desde la perspectiva de los derechos de la niñez; y realizan incidencia política a favor de cambios concretos. Pueden proponer soluciones basadas en evidencia para los problemas existentes y ejecutar servicios y programas para complementar aquellos proporcionados por el Estado o suplir vacíos que el Estado no está en capacidad de atender.

A sabiendas del rol central que cumplen muchos otros actores no gubernamentales en la realización de los derechos de la niñez, movilizar a dichos actores, ayudarlos a tomar conciencia y fortalecer sus capacidades es fundamental para asegurar un buen gobierno en beneficio de la niñez. Save the Children, en asociación con los NNA y la sociedad civil, puede generar conciencia, conocimiento y capacidades en los derechos de la niñez entre los medios de comunicación, el mundo académico, el sector privado, comunidades religiosas, parlamentarios/as, etc.

Además, sabemos que ningún actor puede hacer realidad los derechos de la niñez por sí solo, y por lo tanto Save the Children a menudo ejerce una función de intermediaria, facilitando el establecimiento de relaciones entre actores clave de los derechos de la infancia. Un factor crucial es disponer del espacio necesario para que las voces de los distintos actores sean escuchadas y para que puedan interactuar entre ellos. Save the Children trabaja en colaboración con los gobiernos, las organizaciones de las Naciones Unidas, los medios de comunicación, el sector privado, comunidades religiosas, parlamentarios/as, líderes locales, padres y madres de familia, grupos armados, movimientos sociales, etc., con el objeto de unir fuerzas para sacar adelante los derechos de la niñez.



# Ejemplos de resultados

## **3.1 La sociedad civil y otros actores no gubernamentales han fortalecido su capacidad para promover los derechos de la niñez y exigir cuentas a los gobiernos al respecto.**

*En Somalilandia, Save the Children ha apoyado la creación de un Foro de Organizaciones de la Sociedad Civil por los Derechos de la Infancia, que tiene 25 afiliadas y cuyo objetivo es crear una masa crítica de conocimiento y voces de la sociedad civil empoderadas para abogar por los derechos de la infancia y la adolescencia.*

*En toda África Occidental, coaliciones nacionales por los derechos de la infancia y la adolescencia están promoviendo y monitoreando e la niñez e involucrándose en el proceso de informes al Comité de la CDN, el Comité Africano de Expertos sobre los Derechos y el Bienestar del Niño y el proceso de Examen Periódico Universal.*

## **3.2. Ampliar el espacio para la sociedad civil y para la interacción significativa entre sus miembros, entre ellos los NNA y otros actores no gubernamentales (por ejemplo, el sector privado, los medios de comunicación, el mundo académico y grupos religiosos).**

*Save the Children en Bangladesh viene trabajando con intelectuales desde el 2004, con el resultado que actualmente existen 27 puntos focales para los derechos de la infancia y la adolescencia en universidades públicas y privadas, se han creado Centros de Documentación sobre la Niñez en las facultades de Sociología, Antropología y Estudios de Desarrollo de tres importantes universidades y se está negociando la posibilidad de ofrecer prácticas a estudiantes de maestría en la Universidad Internacional de Bangladesh.*

*En Mozambique, Save the Children trabajó con una empresa constructora multinacional, el gobierno, comunidades y donantes en un plan conjunto de protección de la infancia, diseñado para reducir la deserción escolar, la prostitución infantil y el trabajo infantil en relación con un proyecto de infraestructura de grandes proporciones.*

## **3.3 Aumento del número de organizaciones dirigidas por NNA que han adquirido mayor influencia en los temas que afectan los derechos de la infancia.**

*En Ruanda, una organización liderada por NNA, la Asociación de Niños y Jóvenes Trabajadores, trabaja para ampliar el conocimiento de los derechos de la niñez entre los NNA y empoderarlos a que participen en la gobernabilidad de su país a nivel local y nacional.*

*En Guatemala, la Red de Jóvenes es una organización nacional dirigida por NNA en la que están representados todos los grupos de NNA del país. El presidente/a de la red participa en reuniones formales con las estructuras de los gobiernos municipales, donde plantea los temas que afectan a los NNA y opina sobre la implementación de sus derechos a nivel municipal. Organizar a los NNA y hacer que sus opiniones sean escuchadas en las estructuras de gobierno formales ha llevado a la realización de mejoras en las escuelas, la contratación de un mayor número de profesores/as y enfermeras/os, la construcción de patios de juegos y parques, el aumento de inscripciones de NNA y el incremento de la actividad política de las niñas y las muchachas jóvenes en sus comunidades, según relata un ex presidente de la Red de Jóvenes.*

## **3.4 Los actores del sector privado se adhieren a los Principios de los Derechos de la Niñez y el Sector Empresarial.**

*En Costa de Marfil y Senegal, Save the Children está trabajando con el sector privado en torno a los Principios de los Derechos de la Niñez y el Sector Empresarial, con el objeto de crear mayor conciencia entre las empresas privadas acerca del impacto de sus operaciones en los derechos de la niñez y las formas en que pueden respetar y promover los derechos de la infancia.*

# EL AVANCE SIGNIFICATIVO DEL SECTOR DE GOBERNABILIDAD POR LOS DERECHOS DE LA NIÑEZ

Save the Children tiene una larga trayectoria como una institución que se encuentra a la vanguardia del movimiento por los derechos de la niñez. Un avance primordial en la concepción que tiene el mundo acerca de los NNA se produjo cuando nuestra fundadora, Eglantyne Jebb, inspiró al mundo para que aceptara la idea de que los NNA tienen derechos y para que trabajara en pos de su reconocimiento universal. Save the Children tuvo también una influyente participación en la redacción de la Convención de las Naciones Unidas sobre los Derechos del Niño en 1989 y sus tres Protocolos Facultativos, que constituyen hitos trascendentales en la transformación del concepto que tiene el mundo acerca de la niñez.

Nuestra visión del mundo presupone un cambio fundamental en términos de la voluntad política a nivel internacional y nacional de priorizar las inversiones en la niñez y asegurar que ningún niño ni ninguna niña se vean rezagados por razones de pobreza, discriminación u otras desigualdades<sup>9</sup>, independientemente de que residan en países de ingresos bajos, medios o altos. El avance significativo de Save the Children en materia de Gobernabilidad por los Derechos de la Niñez, que deberá ser alcanzado de aquí al 2020, dice por lo tanto lo siguiente:

***Todos los niños, niñas y adolescentes, especialmente los más pobres, se benefician del aumento de la inversión pública y del mejor uso de los recursos de la sociedad para la realización de sus derechos.***

En este contexto, surgen de inmediato tres buenas razones para invertir en la niñez:

- Se trata de una obligación legalmente vinculante para todos los Estados Miembros de la CDN: El Artículo 4 establece claramente que los Estados Miembros tienen la obligación de invertir en el cumplimiento de los derechos de la niñez hasta el máximo de los recursos de que dispongan y, cuando sea necesario, dentro del marco de la cooperación internacional.
- Se trata de una decisión económicamente sólida: El Banco Mundial, entre otros actores, hace hincapié en que, cuando las sociedades no invierten en los NNA y en el desarrollo de capital humano, se arriesgan a que las personas que no tuvieron la oportunidad de desarrollarse y de aprovechar al máximo sus potencialidades se conviertan en una fuerza destructiva. Cuando se invierte en la infancia desde una edad temprana, se obtienen retornos económicos positivos debido a que se reducen los costos sociales y se cuenta con una fuerza laboral bien equipada.<sup>10</sup>



- Promueve la resistencia y la capacidad de recuperación a nivel político y social: Las grandes desigualdades y la pobreza extrema constituyen un impedimento para el desarrollo y la consolidación de la democracia, lo cual puede mermar la cohesión social y generar inestabilidad social y política.<sup>11</sup>

Sobre la base de estos argumentos, Save the Children aspira a lograr un avance significativo con un incremento de las inversiones en la niñez, desarrollando una ambiciosa serie de “programas únicos” con el fin de demostrar que sí es posible generar un cambio. El avance significativo se centrará en incrementar la movilización y la asignación de recursos privados y públicos y mejorar el uso efectivo de los mismos para satisfacer las necesidades de los NNA, tanto a nivel inmediato como a largo plazo. El avance significativo incide en tres aspectos fundamentales:

1. La medida en que los gobiernos optimizan la movilización de recursos para inversiones en la niñez. Esto incluirá intervenciones dirigidas a influir en las políticas y estrategias tributarias, de asistencia, crediticias y demás políticas y estrategias necesarias para movilizar recursos a favor de inversiones en la niñez;

*En Bolivia, la presión que ejerció la sociedad civil sobre el gobierno para que modificara la estructura tributaria para la extracción de petróleo y gas ha producido un incremento de los ingresos del gobierno, lo cual a su vez ha permitido incrementar el gasto en programas sociales, incluyendo un subsidio para las familias pobres con el fin de aumentar las inscripciones escolares, desayunos escolares y subsidios para las madres no aseguradas como un incentivo para que recurran a atención de salud con el objetivo de reducir la mortalidad materna e infantil.*

2. Si los recursos disponibles son asignados e invertidos en la mayor medida posible de formas que beneficien a los NNA, especialmente los NNA más pobres y marginados. Este trabajo supone influir en las prioridades, asignaciones y patrones de gasto de los gobiernos y otros actores que juegan un papel en el desarrollo, incluyendo las instituciones donantes y el sector privado, así como realizar evaluaciones de impacto con la finalidad de constatar que lleven a la realización efectiva de los derechos de la niñez;

*En Nicaragua, Save the Children ha apoyado la creación de la Red de Gobiernos Municipales Amigos de la Niñez. Los NNA trabajan con los municipios en el desarrollo de políticas favorables a la infancia y la dotación de los recursos necesarios para ponerlas en práctica. El resultado es que la inversión municipal promedio en los NNA registra un incremento de 92.3 por ciento en los últimos ocho años. El 81 por ciento de los municipios de Nicaragua está afiliado a la red.*



*En Zambia, Save the Children apoyó el trabajo de incidencia política liderado por la Red de Presupuesto para la Niñez de Zambia, que llevó a un incremento de 22.7 por ciento en el presupuesto nacional de educación para el 2012, 9.9 por ciento en el presupuesto de salud (118.6 por ciento en la partida presupuestaria para nutrición), 18.5 por ciento en el Programa de Asistencia al Bienestar Público y 30 por ciento en el presupuesto para transferencias de dinero en efectivo.*

3. Si los recursos son bien invertidos para generar efectos positivos para todos los NNA. Estas intervenciones se enfocarán en incrementar la eficiencia, la eficacia y el impacto positivo del gasto público en la niñez y la adolescencia, a través de, por ejemplo, actividades de promoción de los aspectos de transparencia, rendición de cuentas y participación ciudadana (incluyendo a los NNA) en los procesos fiscales.

*En Zimbabwe, grupos de NNA, en asociación con la sociedad civil, han realizado incidencia política para que el gobierno abra el proceso del presupuesto a la población, lo cual ha llevado a una democratización del proceso. La Iniciativa Nacional por un Presupuesto Adaptado a las Necesidades de los Niños fue creada con apoyo de Save the Children y ha llevado al establecimiento de nuevas partidas presupuestarias, por ejemplo, para los NNA en circunstancias difíciles. Se ha desmitificado el proceso del presupuesto por medio de talleres de "alfabetización" en asuntos presupuestarios y financieros dirigidos a NNA y a la población en general.*

La estrategia de inversiones en la niñez de Save the Children para el período 2013-2015 incluirá resultados e indicadores detallados.<sup>12</sup>

Save the Children identificará una serie de programas únicos para impulsar el avance significativo de inversiones en la niñez. Dichos programas demostrarán cómo Save the Children, en alianza con otros grupos e instituciones, incide en los temas que ponen en riesgo la capacidad de los NNA para hacer efectivos sus derechos. Los programas se basarán en evidencia, serán replicables y reproducibles a escala y generarán resultados positivos para la niñez. Los programas únicos nos permitirán dar a conocer excelentes ejemplos de nuestras intervenciones sobre el terreno y demostrar su eficacia a escala. Utilizaremos la evidencia generada por estos programas para realizar incidencia política a favor de su réplica y expansión por parte de terceros.



# SEGUIMIENTO Y EVALUACIÓN

Tenemos una variedad de herramientas para someter a seguimiento los programas de GDN y documentar los resultados. El sistema de seguimiento y evaluación de Save the Children nos ofrece:

1. Indicadores de resultados globales, que sirven como un indicativo de los resultados que genera Save the Children con su trabajo de GDN. Los tres indicadores de resultados globales están vinculados a los objetivos estratégicos de este sector y se encuentran descritos en la sección “Qué queremos lograr”. También se elaborarán indicadores para el área de trabajo del avance significativo de “inversiones en la niñez”.
2. La metodología de “cobertura total”, que se utiliza para calcular el número de NNA y de personas adultas directa e indirectamente beneficiados por nuestro trabajo de GDN.
3. La herramienta de medición del trabajo de incidencia (AMT, por sus siglas en inglés), que se utiliza para medir los resultados de las actividades de incidencia política en términos de los cambios de política generados a nivel nacional, estatal/provincial y distrital.
4. Estudios de casos con mayores detalles acerca de lo que se hizo, se logró y las lecciones que se aprendieron.

Además de estas herramientas, tenemos indicadores de programas específicos, e informes a donantes sobre países y proyectos, que generan información sobre el gasto y los resultados de los programas de GDN.

Un desafío ampliamente conocido del trabajo para hacer efectivos los derechos humanos es cómo medir los cambios – los cambios reales en las vidas de las personas que tienen derechos. La información generada por los sistemas de seguimiento nos ayuda solo hasta cierto punto, y a menudo concluye con la medición de resultados tales como los cambios sistémicos observados (por ejemplo, leyes, instituciones, documentos de política, planes de acción, etc.). Medir los resultados e impactos a largo plazo que se han producido en la vida diaria de las personas como consecuencia de dichos cambios sistémicos, requiere de un seguimiento a más largo plazo y de metodologías más sofisticadas (por ejemplo, que incidan en los aspectos de atribución) que las que el financiamiento de los proyectos suele permitir. Las evaluaciones representan una importante herramienta adicional para medir los resultados y el impacto. Si bien los sistemas de seguimiento son adecuados para medir resultados intermedios tales como productos y efectos, las evaluaciones nos dan la oportunidad de identificar el impacto así como los cambios más duraderos generados para los NNA, y de explorar qué fue lo que hicimos para lograr que dichos cambios sistémicos generaran resultados a largo plazo.

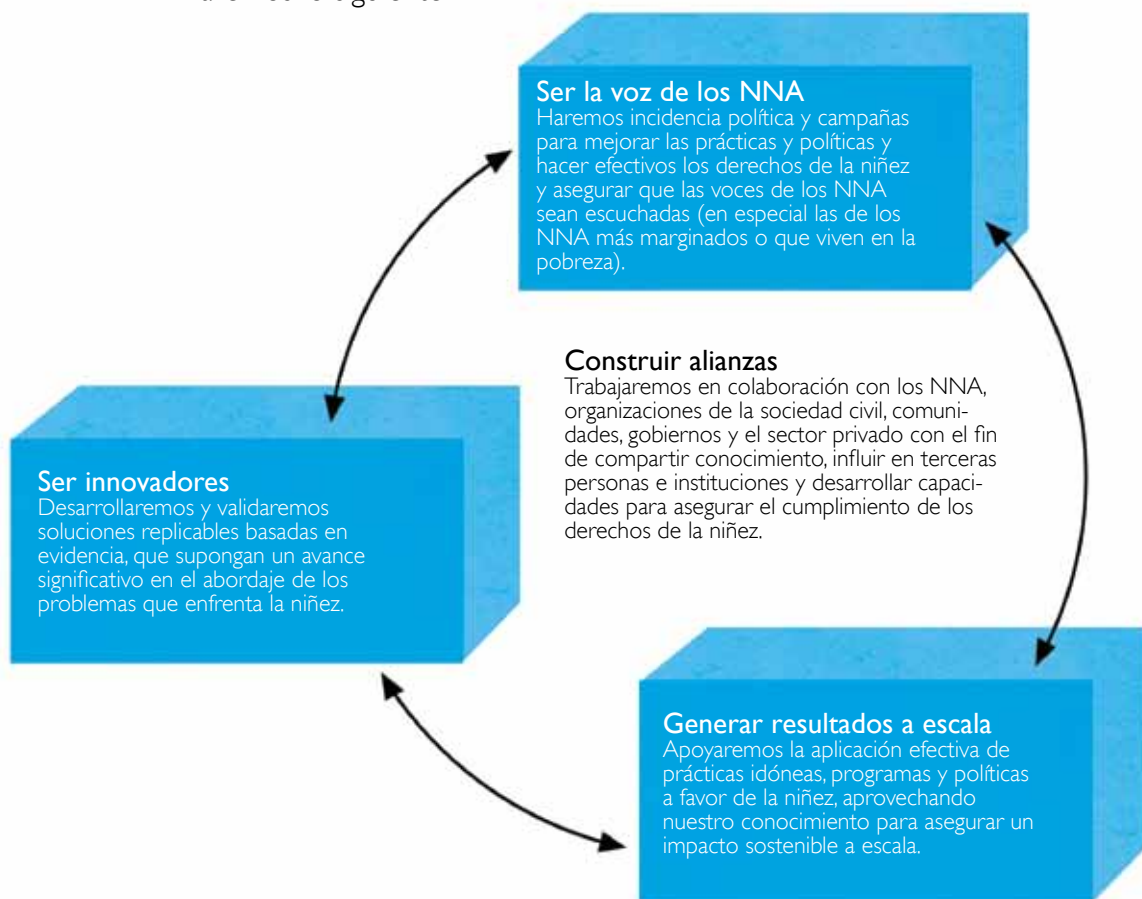
# EL TRABAJO DE GDN Y LA TEORÍA DEL CAMBIO DE SAVE THE CHILDREN

La teoría del cambio describe las formas en que Save the Children considera que es posible realizar los derechos de la niñez. A continuación, presentamos algunas reflexiones sobre cómo la teoría del cambio entra en juego cuando se trabaja en el sector de GDN.

## TEORÍA DEL CAMBIO:

Cómo trabajamos para generar un impacto en los NNA

Haremos lo siguiente:



**Ser la voz:** Significa dar a los NNA la oportunidad de hablar por sí mismos para defender sus propias causas. Apoyamos, por ejemplo, la creación de espacios donde los NNA puedan dar a conocer sus ideas e inquietudes, acceder a las instituciones donde se toman las decisiones y fortalecer su capacidad para hacerse escuchar. Significa asimismo que nosotros mismos/as damos la voz de alerta cuando los derechos de los NNA son vulnerados – ya sea en asociación con los NNA y/u otros actores de los derechos de la infancia o solos, si esta última fuera la única opción. Significa que – con base en evidencia – hacemos incidencia política a favor de la introducción de cambios sistémicos, por ejemplo en términos de leyes, políticas y prácticas favorables a los derechos de la niñez, e influimos en las instancias de decisión para que prioricen recursos para los NNA y sean transparentes y rindan cuentas públicamente con respecto a cómo se invierten dichos recursos y hasta qué punto eliminan las desigualdades y llegan a los NNA más pobres y excluidos.

**Construir alianzas:** Es imposible alcanzar los ambiciosos objetivos del trabajo de GDN si no construimos relaciones sólidas con otros actores que tienen influencia en hacer que los derechos de la infancia sean respetados y puestos en práctica gradualmente. Las organizaciones de la sociedad civil que trabajan a favor de los derechos de la niñez son aliados naturales. Pero también colaboramos con otros actores, por ejemplo: NNA, padres y madres de familia, comunidades, maestros/as y otros/as profesionales que tienen contacto con NNA, líderes locales y religiosos, gobiernos locales, el sector académico, medios de comunicación, organizaciones de las Naciones Unidas, el sector privado, gobiernos nacionales. Trabajamos en el fortalecimiento de la capacidad de estos actores para dar efectividad a los derechos de la niñez y para forjar relaciones fuertes entre ellos con el objeto de promover los derechos de la infancia y adolescencia. Asimismo, desarrollamos alianzas con organizaciones y redes regionales e internacionales tales como el Foro Africano de Políticas de Infancia y el Proyecto Internacional de Presupuesto (IBP, por sus siglas en inglés).

**Ser innovadores:** Rescatamos la experiencia de las comunidades de derechos de la niñez y gobernabilidad con la finalidad de encontrar formas innovadoras de derribar los principales obstáculos para la realización de los derechos de la niñez. Validamos y desarrollamos evidencia para que sirva de sustento a nuestros modelos y soluciones y comunicamos los resultados de nuestras innovaciones con el fin de establecer si pueden ser adaptadas al trabajo en otros contextos y cómo.

**Generar resultados a escala:** Para generar resultados a escala, el trabajo que apoyamos tiene que estar profundamente arraigado e institucionalizado en las estructuras y mecanismos del país en cuestión – el cambio tiene que ser sistémico. De esta manera, los avances en el sector de los derechos de la niñez se mantendrán, por ejemplo, cuando el poder político cambie de manos. Cuando tenemos éxito en apoyar a los gobiernos para que creen, doten de recursos y pongan en práctica un sistema general destinado a la implementación de los derechos de la niñez, y en que dicho sistema sea transparente, responsable y participativo, esto genera resultados que van mucho más allá de lo que podríamos haber logrado actuando solos como Save the Children. Cuando logramos convencer a los gobiernos para que asignen mayores recursos a la niñez y adolescencia y en fortalecer a la sociedad civil para que asuma un papel de monitoreo y defensa de los derechos de la niñez, de demanda de gobernabilidad por la infancia y de responsabilización de los que están en el poder con respecto al bienestar de la infancia y la adolescencia, esto hace que los avances sean mucho más sostenibles. Al documentar los enfoques que funcionan y compartir las experiencias, replicar soluciones similares en otros países y regiones y alentar a otras organizaciones y/o gobiernos para que adopten las metodologías y soluciones que surten resultado, podemos amplificar nuestros resultados a escala.

# INCIDENCIA POLÍTICA

La incidencia política es un componente importante de casi todo el trabajo de Gobernabilidad por los Derechos de la Niñez. A nivel nacional, Save the Children:

- apoya a la sociedad civil y a los NNA para que realicen incidencia política a favor del establecimiento de un marco sólido de los derechos de la niñez;
- aboga para que los NNA sean priorizados en la movilización de recursos y en el uso de los mismos, y para que las políticas de la infancia y adolescencia estén respaldadas por recursos y sean puestas en práctica;
- aboga para que los derechos civiles y políticos de los NNA sean respetados, y por la creación de espacios donde los NNA puedan hacer escuchar su voz de manera segura y donde su influencia sea tomada en cuenta;
- busca influir en la conducta y en las decisiones de actores clave para la realización de los derechos de la niñez, haciéndoles ver el mundo desde la perspectiva de los NNA;
- promueve soluciones a los problemas que hayan demostrado surtir efecto en su propio contexto.

Todo este trabajo de incidencia política se basa en experiencias sobre el terreno y/o ha sido inspirado por evidencia generada en otros lugares.

La participación de los NNA y de las organizaciones de la sociedad civil (entre ellas las Organizaciones Miembros Save the Children en sus países de origen) es crucial para la legitimidad y credibilidad de nuestro trabajo de incidencia política – y por lo tanto los espacios de diálogo e interacción con el gobierno y otros actores de los derechos de la niñez resultan fundamentales. Save the Children y las instituciones socias abogan por la preservación y ampliación de dichos espacios para que la población pueda participar en exigir rendición de cuentas con respecto a los derechos de la niñez y acceder a la información requerida para participar de manera significativa.

A nivel regional e internacional, nos enfrascamos en un diálogo sobre políticas y en actividades de incidencia política con el fin no solo de hacer que los actores pertinentes tomen conciencia de su responsabilidad en la realización de los derechos de la niñez sino también de influir en el desarrollo de marcos, normas y principios internacionales que tengan un impacto en la vida de los NNA y en el cumplimiento de sus derechos. Asimismo, colaboramos con organismos de los derechos de la niñez y los derechos humanos para que tomen mayor conciencia de la situación real de la infancia y la adolescencia, incrementen la accesibilidad de sus procedimientos y los adapten a las necesidades de los NNA.



# CÓMO LOGRAR QUE SUCEDA

Las Organizaciones Miembros Save the Children, las oficinas nacionales, las oficinas regionales, las oficinas de incidencia política y las entidades socias de Save the Children, así como los NNA, desempeñan todos un papel en el desarrollo, consolidación y fortalecimiento de nuestro trabajo de GDN. Son apoyados en el desempeño de su trabajo por la Iniciativa Global de GDN, que trabaja en estrecha colaboración con el personal de Gobernabilidad por los Derechos de la Niñez a través de actividades de desarrollo de capacidades, redes regionales de los puntos focales nacionales para el sector de GDN, grupos de trabajo de GDN sobre políticas, programación de intervenciones e incidencia política, así como un Comité de Coordinación en el cual están representadas Organizaciones Save the Children clave.<sup>13</sup> La Iniciativa Global de GDN, así como las Organizaciones Save the Children individuales, también proporcionan asistencia técnica a los programas nacionales de GDN. Para ayudar con la recaudación de fondos, la Iniciativa Global ha elaborado una Guía de Recaudación de Fondos para Programas de GDN, que se encuentra disponible en el portal web OneNet de Save the Children<sup>14</sup> y contiene una descripción de donantes actuales y potenciales y ejemplos de propuestas exitosas.

Como parte de su función de coordinación, la Iniciativa Global también contribuye al trabajo de GDN con enfoques innovadores, por ejemplo, identificando el avance significativo de inversiones en la niñez y promoviendo programas únicos para el sector de GDN.

Para poder alcanzar los objetivos específicos de Save the Children para el sector de Gobernabilidad por los Derechos de la Niñez en un país, es imperativo que las Organizaciones Miembros Save the Children, los programas nacionales de Save the Children Internacional (SCI), las oficinas regionales, las oficinas de incidencia política y el equipo medular de la Iniciativa Global de GDN unan esfuerzos y avancen de manera cohesionada en el desarrollo y fortalecimiento de capacidades, y se ayuden mutuamente a financiar y ejecutar el trabajo en materia de políticas, programas e incidencia política y a aprovechar las oportunidades para impulsar un buen gobierno en beneficio de la niñez.

## Desarrollo de programas de GDN

El sector de Gobernabilidad por los Derechos de la Niñez es un área que ha recibido poca o ninguna orientación programática hasta hace poco tiempo. Para llenar este vacío, la Iniciativa Global de GDN ha producido una caja de herramientas muy completa para la programación de intervenciones de GDN, la misma que incluye lo siguiente: 1) orientación sobre cómo realizar un análisis genérico de la situación de los derechos de la niñez; 2) orientación sobre cómo realizar un análisis específico de la situación de GDN; 3) una guía programática exhaustiva sobre la programación de intervenciones de GDN; y 4) la guía estratégica, de próxima aparición. La Iniciativa Global también ha publicado una guía sobre el proceso de informes del Examen Periódico Universal y el trabajo de incidencia política relacionado, así como guías más específicas sobre áreas de trabajo individuales.<sup>15</sup>



## Cómo incorporar la gobernanza por los derechos de la niñez en un análisis genérico de la situación de los derechos de la niñez



Herramienta de análisis de gobernabilidad por los derechos de la niñez



Programación de iniciativas de gobernabilidad por los derechos de la niñez:  
Guía técnica para operadores



Guía estratégica, de próxima aparición

Al igual que en todos los demás sectores, la planificación de intervenciones de GDN a nivel nacional empieza con la realización de un análisis genérico de la situación de los derechos de la niñez, diseñado para identificar no solo las brechas en el cumplimiento de los derechos de la infancia y la adolescencia sino también oportunidades para mejorar la situación. Si la GDN parece ser un tema importante, deberá llevarse a cabo un análisis a fondo del sector de Gobernabilidad por los Derechos de la Niñez. Se recomienda encarecidamente realizar este último análisis, dado que constituirá la base para el desarrollo de un programa de GDN sostenible. Además, se recomienda enfáticamente que sea el personal de Save the Children y de las instituciones socias el que lleve a cabo el análisis, ya que se trata de una importante experiencia para desarrollar las capacidades del equipo de GDN y de las instituciones socias en este campo. La Iniciativa Global de GDN ha elaborado una herramienta para apoyar el análisis, la misma que guiará a los programas en su evaluación de hasta qué punto el Estado y otros actores están cumpliendo con sus obligaciones en virtud de la CDN. La “Herramienta de análisis de gobernabilidad por los derechos de la niñez” se basa en gran medida en las Medidas Generales de Implementación [MGI] mencionadas anteriormente, pero también ayudará a identificar a los actores clave y los factores de gobernabilidad más importantes que afectan la implementación de los derechos de la niñez.

Con base en el análisis del sector de GDN, y en la evaluación de los recursos, competencias y el valor añadido de Save the Children y sus instituciones socias, se deberá elaborar una estrategia de GDN y diseñar intervenciones para subsanar los vacíos identificados. Al diseñar sus intervenciones de GDN, encontrarán orientación e inspiración en la guía para programas de GDN denominada “Programación de iniciativas de gobernabilidad por los derechos de la niñez: Guía práctica para operadores”.



# FINANCIAMIENTO DE LAS INTERVENCIONES DE GOBERNABILIDAD POR LOS DERECHOS DE LA NIÑEZ

Las Organizaciones Miembros Save the Children que trabajan con programas nacionales son responsables de recaudar los fondos para el trabajo de GDN y tienen responsabilidades asignadas con relación a donantes individuales en virtud de un sistema de gestión de cuentas y subcuentas. Más allá de ello, las Organizaciones Miembros Save the Children mantienen fuertes lazos con las entidades donantes de sus países de origen, así como con empresas del sector privado cuya oficina matriz se encuentra en su país.

Las entidades donantes de los países de las Organizaciones Miembros Save the Children y otros donantes como EuropeAid ya otorgan cantidades considerables de financiamiento para intervenciones en el sector de Gobernabilidad por los Derechos de la Niñez. Sin embargo, el área o avance significativo de inversiones en la niñez, con su fuerte relación con el trabajo de gobernabilidad, ofrece nuevas y aún desaprovechadas oportunidades de financiamiento, en las que las instituciones donantes se enfocarían principalmente en los aspectos de: gobernabilidad abierta, buen gobierno, desigualdad, derechos humanos, responsabilidad social, participación ciudadana y transparencia, Estado de derecho y derechos civiles y políticos. Las agencias de cooperación institucionales y/o los Ministerios de Relaciones Exteriores de los países de las Organizaciones Miembros apoyan programas de gobernabilidad en las áreas mencionadas, pero es posible que no identifiquen que Save the Children “encaja naturalmente” dentro de este rubro si no los mantenemos informados y actualizados con respecto a nuestra focalización en el sector de GDN y nuestro avance significativo de inversiones en la niñez. El que tengamos éxito o no en el acercamiento con dichos donantes muy a menudo dependerá también de que describamos los temas de Gobernabilidad por los Derechos de la Niñez de una forma que sea acorde con la agenda del donante con relación a dichos temas. Ya hemos empezado a ver resultados positivos del hecho de haber ampliado nuestra perspectiva con respecto a las instituciones donantes.

# MENSAJE FINAL

Una estrategia es solo un pedazo de papel. Hacerlo realidad significa utilizarlo para informar e influir en la forma en que trabajamos efectivamente – trátase de programas, recaudación de fondos, incidencia política, campañas o trabajo mediático. Para cumplir con nuestros ambiciosos objetivos de desarrollo para el sector de Gobernabilidad por los Derechos de la Niñez, necesitamos trabajar como una organización global, es decir, de manera coherente, concertada y consistente. Armonizar nuestras intervenciones con la presente estrategia, y contribuir al éxito de la misma, es la mejor forma de asegurar que los derechos de la niñez reciban la prioridad que se merecen.

Si nos atenemos a esta estrategia, podremos contribuir a asegurar que se hagan efectivos los derechos de la niñez, que las vidas de los NNA mejoren notablemente a consecuencia de ello y que Save the Children sea vista como:

- La institución global que ejerce el liderazgo en materia de derechos de la infancia y adolescencia;
- La institución global más experimentada en los derechos de la niñez;
- La institución que moviliza a los ciudadanos y ciudadanas activos, incluyendo a los propios NNA, para que exijan cuentas a sus gobiernos.

Save the Children puede sentirse orgullosa, con toda razón, por el trabajo que realiza en la promoción, defensa y realización de los derechos de la niñez. Este trabajo es parte integrante de nuestro pasado y de nuestro futuro. La presente estrategia nos ayudará a dar un nuevo gran salto en nuestra travesía para hacer de los derechos de la infancia y la adolescencia una realidad definitiva.



## Notas al final:

<sup>1</sup>2000: Protocolo facultativo de la CDN relativo a la participación de niños en los conflictos armados; y relativo a la venta de niños, la prostitución infantil y la utilización de niños en la pornografía; protocolo facultativo relativo a un procedimiento de comunicaciones 2011.

<sup>2</sup>Esta orientación se encuentra disponible en la Observación General No. 5 del Comité de la CDN sobre el Artículo 4 – ver: <http://daccess-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/G03/455/14/PDF/G0345514.pdf?OpenElement>.

<sup>3</sup>Foro Africano de Políticas de Infancia (2010). Informe africano sobre el bienestar de la infancia 2010, Addis Abeba.

<sup>4</sup>Al término del primer ciclo del proceso de examen de la situación de los derechos humanos en los 193 Estados Miembros de las Naciones Unidas, aproximadamente la mitad de las recomendaciones formuladas por Save the Children sobre temas relacionados con los derechos de la niñez había sido aceptada por los Estados objeto de examen.

<sup>5</sup>Mediante la aprobación de la Carta Africana de los Derechos y el Bienestar del Niño, que entró en vigencia en 1999.

<sup>6</sup>De acuerdo con la Encuesta de Presupuesto Abierto 2012 realizada por Open Budget Partnership.

<sup>7</sup>Integridad Financiera Mundial estimó que 858 mil millones de dólares estadounidenses desaparecieron en el 2010 en los países en desarrollo por razones de evasión de impuestos.

<sup>8</sup>El documento en borrador de la guía programática se encuentra actualmente disponible en el portal web interno de Save the Children denominado Onenet: <https://onenet.savethechildren.net/whatwedo/crg/Pages/CRGProgramming.aspx>. La versión final de la guía será guardada en el Centro de Documentación de Save the Children a principios del 2014.

<sup>9</sup>Hay muchas razones por las cuales los NNA quedan rezagados y es difícil llegar a ellos/as. Algunas de ellas son: la pobreza; el lugar donde viven; la discriminación por razones de género, etnicidad, casta, religión, etc.; la condición de apátridas; la falta de documento de identidad y/o partida de nacimiento; etc.

<sup>10</sup>Banco Mundial, 2010, en: Investment in Children, ODI, 2011.

<sup>11</sup>Marcus et al, 2011, en: Investment in Children, ODI, 2011, p. 5.

<sup>12</sup>De próxima aparición, 2013.

<sup>13</sup>Actualmente codirigido por Save the Children Dinamarca (que lo preside), Save the Children Noruega y Save the Children Suecia, con participación de Save the Children UK, Save the Children Finlandia, Save the Children Canadá, Save the Children España, Save the Children Japón y Save the Children Estados Unidos.

<sup>14</sup><https://onenet.savethechildren.net/whatwedo/crg/Pages/Fundraising.aspx>.

<sup>15</sup>Todas las publicaciones producidas por la Iniciativa Global de GDN se encuentran en línea en el Centro de Documentación de Save the Children: <http://resourcecentre.savethechildren.se/>. La mayoría de las publicaciones se encuentra disponible en inglés, español y francés. La guía programática estará disponible a principios del 2014, y la versión en borrador puede ser accedida por el personal de Save the Children en el portal web Onenet: <https://onenet.savethechildren.net/whatwedo/crg/Pages/CRGProgramming.aspx>.

**Una publicación de la  
Iniciativa Global de Gobernabilidad por los Derechos de la Niñez  
Save the Children**

Primera edición: mayo del 2013

Por este medio se autoriza el uso, copia y distribución de este documento en todo o en parte, siempre que se acredite la fuente en todas las copias.

Autores/as: Bill Bell, Brynjar Sagatun Nielsen, Christine Lundberg, Lene Steffen y Lisbeth Dina Jensen

Diseño: Gina Thorstensen



Si desea leer más sobre Gobernabilidad por los Derechos de la Niñez, visite el Centro de Documentación de Save the Children en: <http://resourcecentre.savethechildren.se> donde podrá encontrar y subir materiales.